

**Claude LECLERCQ**

Professeur de droit public à l'Université de Paris XII,  
Ancien doyen de la Faculté de droit  
et des sciences économiques d'Amiens

Vice-Président de l'Institut international de droit  
d'expression française (Section française)

# **DROIT CONSTITUTIONNEL ET INSTITUTIONS POLITIQUES**

**septième édition**

**litec**

Libraire de la Cour de cassation  
27, place Dauphine, 75001 Paris

# TABLE DES MATIÈRES

## PREMIÈRE PARTIE

### THÉORIE GÉNÉRALE

#### TITRE I

##### PRINCIPES MÉTHODOLOGIQUES

CHAPITRE I. — DROIT PUBLIC ET DROIT PRIVÉ .....	5
Section I. — Distinction du droit public et du droit privé ...	5
Section II. — Conséquences de la distinction entre le droit public et le droit privé .....	7
Section III. — La relativité de l'opposition droit public-droit privé .....	9
Section IV. — Les distinctions formelles du droit public .....	9
§ 1. — Le droit public interne et le droit international public .....	9
§ 2. — Le droit public interne .....	10
CHAPITRE II. — LE DROIT CONSTITUTIONNEL ET SES TRANSFORMATIONS .....	11
Section I. — Du droit constitutionnel aux institutions politiques .....	11
Section II. — La science politique et le droit constitutionnel .....	14
Section III. — L'importance du droit constitutionnel .....	18
Section IV. — Actualité du droit constitutionnel .....	20
Section V. — Bibliographie .....	22

## TITRE II

## PRINCIPES STRUCTURAUX

CHAPITRE I. — LE POUVOIR POLITIQUE .....	31
<b>Section I. — Du monde animal au monde des hommes</b> .....	31
§ 1. — Les « organisations » d'insectes .....	31
§ 2. — Les animaux supérieurs .....	31
<b>Section II. — Le phénomène du pouvoir dans les sociétés humaines dites « primitives »</b> .....	33
§ 1. — Les chefferies .....	33
§ 2. — Les anarchies .....	34
<b>Section III. — Les analyses du pouvoir</b> .....	34
§ 1. — Les croyances relatives au pouvoir : la légitimité .....	35
A. — <i>Pouvoir et mythe ou l'absence de légitimité démocratique</i> .....	35
B. — <i>Pouvoir et raison ou la légitimité démocratique</i> .....	38
§ 2. — L'analyse juridique ou la souveraineté démocratique .....	39
A. — <i>La souveraineté populaire : la systématisation de la théorie (Rousseau)</i> .....	40
B. — <i>La souveraineté nationale</i> .....	43
C. — <i>Mandat impératif et mandat représentatif</i> .....	45
§ 3. — L'analyse systémique .....	47
CHAPITRE II. — L'INSTITUTIONNALISATION DU POUVOIR : L'ÉTAT .....	53
<b>Section I. — L'idée et la notion d'État</b> .....	53
<b>Section II. — État totalitaire et État libéral</b> .....	55
§ 1. — L'État totalitaire .....	56
A. — <i>Les traits communs au totalitarisme</i> .....	57
B. — <i>Le totalitarisme populaire ou absolu</i> .....	58
C. — <i>Le totalitarisme aristocratique</i> .....	61
1° Le phénomène .....	61
2° Dictature et totalitarisme aristocratique .....	62
3° L'« imperium romanum » et la préfiguration du totalitarisme aristocratique .....	64
§ 2. — L'État libéral ou technodémocratique .....	67
A. — <i>L'État libéral garanti aux citoyens des droits et libertés</i> .....	68
1° Les droits publics et individuels et les Déclarations des droits de l'homme .....	69

2° Les droits économiques et sociaux et le préambule de la Constitution française du 27 octobre 1946 .....	72
B. — <i>De l'État libéral à l'État technodémocratique</i> ...	73
<b>Section III. — État et Nation</b> .....	77
§ 1. — Les deux significations du mot « nation » .....	77
§ 2. — Coïncidence ou non-coïncidence dans une perspective historique de l'État et de la Nation .....	79
§ 3. — Réduction ou non-réduction de l'État à la Nation .....	80
<b>Section IV. — État fédéral et État unitaire</b> .....	84
§ 1. — L'État unitaire .....	84
§ 2. — Le fédéralisme .....	85
A. — <i>La Confédération</i> .....	85
B. — <i>Les composantes de l'État fédéral</i> .....	87
C. — <i>Les « philosophies » de l'État fédéral</i> .....	88
1° L'État fédéral occidental .....	88
2° L'État fédéral socialiste .....	89
<b>CHAPITRE III. — LES BASES FORMELLES DES ÉTATS : LES CONSTITUTIONS</b> .....	91
<b>Section I. — L'universalité des Constitutions</b> .....	91
<b>Section II. — Sens et signification des Constitutions</b> .....	93
<b>Section III. — La pratique des Constitutions en France</b> .....	94
<b>Section IV. — L'adoption et la révision des Constitutions</b> ...	98
§ 1. — Les monarchies et l'octroi des Constitutions ....	99
§ 2. — Les démocraties : la votation et la révision des Constitutions .....	100
A. — <i>Intervention d'une assemblée représentative</i> .....	100
B. — <i>Intervention du peuple par référendum</i> .....	102
<b>CHAPITRE IV. — LE PRINCIPE DE LÉGALITÉ ET L'AUTORITÉ DES CONSTITUTIONS</b> .....	108
<b>Section I. — Le dualisme de la légalité</b> .....	109
<b>Section II. — La légalité occidentale et la primauté des Constitutions</b> .....	110
§ 1. — Les principes .....	110
§ 2. — Le contrôle de constitutionnalité des lois .....	112
A. — <i>Le contrôle de constitutionnalité est ouvert à tout citoyen</i> .....	113
1° Le contrôle par voie d'action .....	113
a) En République fédérale allemande .....	113
b) En Espagne .....	114
c) En Suisse .....	114
d) En Autriche .....	115

2° Le contrôle par voie d'exception : le cas américain .....	115
<i>B. — Le contrôle de constitutionnalité n'est pas ouvert aux citoyens : le cas français</i> .....	116
1° Le contrôle par une assemblée politique .....	117
2° Le contrôle par un organe mi-politique, mi-juridictionnel ....	118
3° Le « nouveau Conseil constitutionnel » .....	120
<b>Section III. — La légalité socialiste et la relativité des Constitutions</b> .....	121
§ 1. — Le système .....	121
§ 2. — De l'absence de suprématie des Constitutions au développement de la gradation des normes juridiques .....	123
<b>CHAPITRE V. — LE PLURALISME INSTITUTIONNEL ET FONCTIONNEL OU LE FONCTIONNEMENT DES DÉMOCRATIES LIBÉRALES</b> ..	127
<b>Section I. — Le pluralisme fonctionnel : les partis politiques et l'accession au pouvoir</b> .....	128
§ 1. — L'environnement : la presse et la concurrence des opinions .....	129
§ 2. — La concurrence des partis .....	134
<i>A. — Caractérisation des partis politiques</i> .....	134
<i>B. — Le pluralisme des partis</i> .....	139
<i>C. — Multipartisme et bipartisme</i> .....	143
1° Les multipartismes .....	143
2° Le bipartisme .....	148
<i>D. — Le financement des campagnes électorales et des partis politiques</i> .....	152
1° Les montants comparés des dépenses électorales .....	153
2° Les législations en droit comparé .....	155
3° La législation française du 11 mars 1988 et du 15 janvier 1990 .....	160
<i>a) Le financement des campagnes électorales</i> .....	161
1) Campagne pour l'élection présidentielle .....	161
2) Campagne pour l'élection des députés et des sénateurs .....	162
<i>b) Le financement des partis et groupements politiques</i> .....	164
§ 3. — La participation des citoyens et les techniques électorales .....	165
<i>A. — Le principe de l'élection</i> .....	165
1° Suffrage direct et indirect .....	166
2° Suffrage universel et restreint .....	166
3° Les modalités du droit de vote .....	171
4° L'exercice du droit de vote .....	172
<i>a) L'inscription sur une liste électorale</i> .....	172
<i>b) La liberté de vote</i> .....	174
<i>c) Le secret du vote</i> .....	174
<i>d) Le vote personnel</i> .....	175
<i>e) Le « vote anticipé » (sondage d'opinions)</i> .....	175
<i>B. — Référendums et plébiscite</i> .....	180
<i>C. — Les techniques électorales</i> .....	186

1° Les circonscriptions électorales .....	186
2° Les modes de scrutin .....	192
a) Les aspects techniques .....	192
b) Les aspects politiques .....	197
1) L'influence des modes de scrutin sur la représentation .....	198
2) L'influence des modes de scrutin sur les systèmes politiques .....	200
<b>Section II. — Le pluralisme institutionnel : les régimes politiques</b> .....	204
§ 1. — Le principe de séparation des pouvoirs .....	204
A. — <i>La formulation du principe</i> .....	204
B. — <i>La portée du principe : séparation rigide et séparation souple</i> .....	207
§ 2. — L'équilibre des pouvoirs : régime présidentiel et régime parlementaire .....	208
A. — <i>Le modèle américain : le régime présidentiel</i> ....	209
1° Les traits du régime présidentiel .....	209
2° Présidentialisme et régime présidentiel .....	210
B. — <i>Le régime parlementaire et le modèle britannique</i> .....	211
1° Les caractéristiques du régime parlementaire .....	212
2° Bicaméralisme ou monocaméralisme .....	213
3° Un mythe, une déviation ou une utopie : le régime d'assemblée .....	216
a) Le régime conventionnel et le régime d'assemblée helvétique : un mythe .....	216
b) Les III <sup>e</sup> et IV <sup>e</sup> Républiques : une déviation .....	218
c) Un régime d'assemblées : une utopie ? .....	219
<b>CHAPITRE VI. — LE MONISME DES DÉMOCRATIES AUTORITAIRES OU MARXISTES</b> .....	221
<b>Section I. — Le parti communiste et l'opinion publique</b> .....	222
§ 1. — Une opinion dirigée .....	223
§ 2. — Parti unique et partis associés .....	224
<b>Section II. — La participation du peuple et les élections</b> .....	226

## DEUXIÈME PARTIE

### SYSTÈMES POLITIQUES CONTEMPORAINS

#### TITRE I

##### LA DÉMOCRATIE LIBÉRALE AMÉRICAINE : LE RÉGIME PRÉSIDENTIEL DES ÉTATS-UNIS

<b>Section I. — La Constitution de 1787</b> .....	240
---	-----

<b>Section II. — Le fédéralisme et les Constitutions des 50 États</b>	242
<b>Section III. — Un bipartisme unitaire</b>	244
<b>Section IV. — Un système électoral décentralisé</b>	247
<b>Section V. — Les trois pouvoirs et le problème du « leadership » présidentiel</b>	252
§ 1. — Le président	253
§ 2. — Le Congrès	257
A. — <i>Le statut des parlementaires</i>	257
B. — <i>Les attributions du Congrès</i>	259
§ 3. — La Cour suprême	263
A. — <i>Organisation et compétence</i>	263
B. — <i>Le rôle politique de la Cour suprême</i>	265
§ 4. — Le problème du « leadership » présidentiel	266

## TITRE II

### LES DÉMOCRATIES AUTORITAIRES OU MARXISTES : U.R.S.S. ET CHINE POPULAIRE

<b>CHAPITRE I. — LES INSTITUTIONS DE L'U.R.S.S.</b>	274
<b>Section I. — Structures du parti communiste (du parti unique au multipartisme)</b>	275
<b>Section II. — Les institutions de l'Union et des États</b>	282
A. — <i>Les collectivités composantes et les soviets</i>	283
B. — <i>Les institutions fédérales</i>	285
1° Le Congrès des députés du peuple et le Soviet suprême	285
2° Le présidium	288
3° Le président de l'U.R.S.S.	288
4° Le Conseil des ministres	291
5° La Cour suprême, le Comité de supervision constitutionnelle, la « Prokuratura »	292
<b>CHAPITRE II. — LES INSTITUTIONS DE LA RÉPUBLIQUE POPULAIRE DE CHINE</b>	297
<b>Section I. — Le parti communiste chinois. De la Révolution culturelle à la normalisation</b>	301
<b>Section II. — Les institutions étatiques</b>	307
A. — <i>Les institutions centrales</i>	307
B. — <i>Des comités révolutionnaires aux gouvernements populaires locaux</i>	313

## TITRE III

**LES DÉMOCRATIES LIBÉRALES  
EN EUROPE ET AU JAPON :  
LES RÉGIMES PARLEMENTAIRES DE LA  
GRANDE-BRETAGNE, DE LA RÉPUBLIQUE  
FÉDÉRALE D'ALLEMAGNE, DE L'ITALIE ET DU JAPON**

CHAPITRE I. — LES INSTITUTIONS DE LA GRANDE-BRETAGNE . . . . .	322
<b>Section I. — Le bipartisme et le système électoral</b> . . . . .	323
§ 1. — Le scrutin majoritaire à un tour . . . . .	324
§ 2. — Un bipartisme oppositionnel . . . . .	327
<b>Section II. — Le gouvernement de cabinet et le monocamé- ralisme de fait</b> . . . . .	334
§ 1. — Le Premier ministre et le cabinet . . . . .	334
§ 2. — Un monocaméralisme de fait . . . . .	337
A. — <i>La Chambre des lords</i> . . . . .	338
B. — <i>La Chambre des communes</i> . . . . .	339
<b>Section III. — Le régime britannique est-il encore parlemen- taire ?</b> . . . . .	342
CHAPITRE II. — LES INSTITUTIONS DE LA RÉPUBLIQUE FÉDÉ- RALE D'ALLEMAGNE . . . . .	344
<b>Section I. — Un bipartisme virtuel</b> . . . . .	346
§ 1. — Le système électoral . . . . .	346
§ 2. — Les partis politiques . . . . .	349
A. — <i>Le parti social-démocrate (S.P.D.)</i> . . . . .	350
B. — <i>Les chrétiens-démocrates (C.D.U.-C.S.U.)</i> . . . . .	352
C. — <i>Le parti libéral-démocrate (F.D.P.)</i> . . . . .	353
<b>Section II. — Un fédéralisme inégalitaire</b> . . . . .	355
§ 1. — Le Bundesrat . . . . .	355
§ 2. — Les organes et les compétences des États mem- bres . . . . .	357
<b>Section III. — Le président de la République et le gouverne- ment</b> . . . . .	358
§ 1. — Une magistrature morale : le président de la République . . . . .	358
A. — <i>Statut du chef de l'État</i> . . . . .	359
B. — <i>Les pouvoirs du président fédéral</i> . . . . .	359
§ 2. — Le gouvernement et le chancelier . . . . .	360
A. — <i>Nomination du chancelier</i> . . . . .	360
B. — <i>Un parlementarisme très rationalisé</i> . . . . .	361

<b>Section IV. — La Cour constitutionnelle fédérale, gardienne de la démocratie allemande</b> .....	366
CHAPITRE III. — LE PARLEMENTARISME ITALIEN .....	369
<b>Section I. — Multipartisme, parti dominant et « partitocratie »</b> .....	370
<b>Section II. — L'édifice constitutionnel</b> .....	376
§ 1. — Le président de la République .....	376
§ 2. — Le gouvernement .....	377
§ 3. — Le Parlement .....	378
§ 4. — La Cour constitutionnelle .....	380
CHAPITRE IV. — LES INSTITUTIONS DU JAPON .....	382
<b>Section I. — Le système des partis. Un parti dominant : le P.L.D.</b> .....	384
§ 1. — Le parti libéral-démocrate .....	385
§ 2. — Le parti socialiste .....	386
§ 3. — Les partis centristes .....	387
§ 4. — Le parti communiste .....	387
<b>Section II. — Les institutions parlementaires</b> .....	388
§ 1. — L'empereur .....	388
§ 2. — Le gouvernement et le Premier ministre .....	389
§ 3. — Le Parlement .....	390
§ 4. — La Cour suprême .....	391

## TITRE IV

### LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE LA FRANCE

#### SOUS-TITRE I

#### Histoire constitutionnelle et politique de la France : les traditions monarchique et républicaine

CHAPITRE I. — L'INSPIRATION MONARCHIQUE : LE COURANT NAPOLÉONNIEN ET DICTATORIAL .....	400
<b>Section I. — Les Constitutions et les régimes napoléoniens</b> ..	400
§ 1. — La Constitution du 22 frimaire an VIII (13 décembre 1799) .....	400
§ 2. — Les Constitutions du 14 janvier 1852 et du 21 mai 1870 .....	403

<b>Section II. — La dictature de Vichy et le projet de Constitution du maréchal Pétain</b> .....	405
<b>CHAPITRE II. — L'INSPIRATION RÉPUBLICAINE ET LA FORMATION DU RÉGIME PARLEMENTAIRE</b> .....	408
<b>Section I. — La période pré-révolutionnaire et les tentatives de réformes au XVIII<sup>e</sup> siècle</b> .....	408
<b>Section II. — Les institutions révolutionnaires</b> .....	411
§ 1. — Des États généraux à l'Assemblée nationale constituante .....	411
§ 2. — La Constitution du 3 septembre 1791, œuvre de l'Assemblée nationale constituante .....	414
§ 3. — La Convention et la Constitution montagnarde du 24 juin 1793 .....	416
§ 4. — Un régime collégial et bicaméral : la Constitution du 5 fructidor an III (22 août 1795) .....	419
<b>Section III. — La Restauration et la Monarchie de juillet : naissance et évolution du parlementarisme dualiste (1814-1848)</b> .....	421
<b>Section IV. — La Seconde République</b> .....	425
<b>Section V. — Le régime parlementaire moniste : les III<sup>e</sup> et IV<sup>e</sup> Républiques</b> .....	427
§ 1. — La III <sup>e</sup> République et l'épanouissement du parlementarisme .....	428
A. — <i>Du gouvernement de la Défense nationale à la République parlementaire</i> .....	428
B. — <i>Le fonctionnement du régime et la vie politique</i> .....	433
§ 2. — La IV <sup>e</sup> République et l'achèvement du parlementarisme .....	436
A. — <i>Les institutions provisoires et l'adoption de la nouvelle Constitution</i> .....	437
B. — <i>La Constitution du 27 octobre 1946</i> .....	439

## SOUS-TITRE II

### La V<sup>e</sup> République

<b>CHAPITRE I. — L'ADOPTION DE LA CONSTITUTION DE LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE</b> .....	447
<b>Section I. — Le passage de la IV<sup>e</sup> à la V<sup>e</sup> République et la loi constitutionnelle du 3 juin 1958</b> .....	451
§ 1. — Les événements .....	451
§ 2. — La loi constitutionnelle du 3 juin 1958 .....	452

<b>Section II. — L'élaboration de la Constitution de la V<sup>e</sup> République</b> .....	455
§ 1. — Les phases de la procédure .....	455
§ 2. — Les origines doctrinales de la Constitution de 1958	457
A. — <i>La pensée gaullienne</i> .....	457
B. — <i>L'influence de Michel Debré et de René Capitant</i>	458
C. — <i>L'apport des ministres d'État</i> .....	459
<b>Section III. — La mise en place des institutions établies par la Constitution du 4 octobre 1958</b> .....	460
<b>CHAPITRE II. — LES RÉVISIONS DE LA CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958</b> .....	463
<b>Section I. — La procédure de révision de l'article 85 de la Constitution relatif aux institutions de la Communauté</b> ....	464
<b>Section II. — La révision de l'article 34 de la Constitution</b> .	465
<b>Section III. — Le mode normal de révision de la Constitution du 4 octobre 1958 : l'article 89</b> .....	466
§ 1. — La procédure de l'article 89 .....	467
§ 2. — Les révisions accomplies, interrompues ou avortées .....	468
A. — <i>Les révisions accomplies</i> .....	468
1 <sup>o</sup> Loi constitutionnelle du 30 décembre 1963 .....	469
2 <sup>o</sup> Loi constitutionnelle du 29 octobre 1974 .....	469
3 <sup>o</sup> Loi constitutionnelle du 18 juin 1976 .....	470
B. — <i>Les révisions interrompues</i> .....	470
C. — <i>Deux révisions avortées : l'auto-saisine du Conseil constitutionnel et ses prolongements ; l'élargissement du domaine du référendum législatif de l'article 11</i>	473
1 <sup>o</sup> L'auto-saisine du Conseil constitutionnel et ses prolongements	473
2 <sup>o</sup> L'élargissement du domaine du référendum législatif de l'article 11 .....	475
<b>Section IV. — Un mode parallèle de révision de la Constitution du 4 octobre 1958 : l'article 11</b> .....	476
§ 1. — L'élection du chef de l'État (loi constitutionnelle du 6 novembre 1962) .....	477
§ 2. — L'échec du projet de loi référendaire du 27 avril 1969 sur la régionalisation et la rénovation du Sénat	480
<b>CHAPITRE III. — LA DÉMOCRATIE DÉCENTRALISÉE : LES STRUCTURES RÉGIONALES DE LA FRANCE</b> .....	483
<b>Section I. — La philosophie de la décentralisation</b> .....	485
<b>Section II. — Du régionalisme fonctionnel au régionalisme administratif</b> .....	487
§ 1. — Le régionalisme fonctionnel .....	487

§ 2. — Le référendum manqué du 27 avril 1969 : un essai de régionalisation administrative .....	488
§ 3. — L'établissement public régional de la loi du 5 juillet 1972 .....	489
<b>Section III. — Vers le régionalisme politique : la législation du 2 mars 1982</b> .....	491
§ 1. — La région, nouvelle collectivité territoriale .....	491
§ 2. — Régionalisme administratif ou régionalisme politique ? .....	493
§ 3. — Organisations et compétences des régions .....	495
A. — <i>Les régions métropolitaines, à l'exception de la Corse</i> .....	495
1° Les organes régionaux et leurs compétences .....	495
a) Le conseil régional .....	495
b) Le comité économique et social .....	496
c) Le président du conseil régional .....	497
2° La suppression des tutelles. Le rôle des préfets de région et des chambres régionales des comptes .....	497
B. — <i>Le statut de la Corse</i> .....	501
C. — <i>La régionalisation dans les départements d'outre-mer</i> .....	503
D. — <i>Conclusion : la réforme du Sénat</i> .....	506
 CHAPITRE IV. — LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL ET LA PROTECTION DES DROITS DE LA PERSONNE (DROITS INDIVIDUELS ET COLLECTIFS) .....	 508
<b>Section I. — Organisation et statut du Conseil constitutionnel</b> .....	510
<b>Section II. — La place de la jurisprudence sur la protection des droits de la personne par rapport à l'ensemble des autres compétences du Conseil constitutionnel</b> .....	511
§ 1. — Le Conseil constitutionnel, juge des élections nationales .....	512
§ 2. — Le Conseil constitutionnel intervient comme autorité constitutionnelle ainsi que comme juge de la constitutionnalité des traités, des lois et des règlements des assemblées parlementaires .....	515
<b>Section III. — La jurisprudence du Conseil constitutionnel sur la protection des droits de la personne (la décision du 16 juillet 1971)</b> .....	523
<b>Section IV. — Le développement de la jurisprudence du Conseil constitutionnel en matière de droits de la personne et l'extension du droit de saisine (révision constitutionnelle du 29 octobre 1974)</b> .....	527
A. — <i>Au titre des libertés classiques</i> .....	529
1° La liberté .....	529

2° Le principe d'égalité .....	532
3° Le droit de propriété .....	533
4° Conclusion .....	534
<i>B. — Au titre des droits économiques et sociaux</i> .....	535
<b>Section V. — De la protection des droits de la personne à la protection des droits du Parlement</b> .....	538
Conclusion .....	540
<b>CHAPITRE V. — LA NATURE DU RÉGIME ÉTABLI SOUS LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE</b> .....	543
<b>Section I. — De 1959 à 1986 : un régime présidentiel spécifique</b> .....	544
<b>Section II. — A partir du 16 mars 1986 : un régime parlementaire moniste rationalisé</b> .....	553
<b>Section III. — Après le 12 juin 1988 : un régime parlementaire dualiste rationalisé</b> .....	555
<b>CHAPITRE VI. — LA SITUATION DES PARTIS POLITIQUES SOUS LA V<sup>e</sup> RÉPUBLIQUE</b> .....	558
<b>Section I. — De la bipolarisation au quasi-bipartisme</b> .....	560
§ 1. — De la bipolarisation à la quadripolarisation .....	560
§ 2. — De la quadripolarisation au quasi-bipartisme .....	564
<b>Section II. — Les forces politiques</b> .....	565
§ 1. — Les partis libéraux et libéraux-sociaux .....	566
<i>A. — L'Union pour la démocratie française (U.D.F.)</i> .....	566
<i>B. — Le Rassemblement pour la République (R.P.R.)</i> .....	568
<i>C. — Le parti socialiste</i> .....	570
<i>D. — Les écologistes (vert)</i> .....	573
§ 2. — Les partis non libéraux .....	573
<i>A. — Le parti communiste</i> .....	573
<i>B. — Le Front national</i> .....	576
<b>CHAPITRE VII. — LES FONDEMENTS CONSTITUTIONNELS DE LA SUPRÉMATIE DU POUVOIR EXÉCUTIF</b> .....	579
<b>Section I. — L'abandon de la primauté de la loi</b> .....	579
§ 1. — La distinction de la loi et du règlement (articles 34 et 37) .....	580
§ 2. — Les ordonnances ou l'extension du domaine réglementaire .....	587
<b>Section II. — La confusion des pouvoirs en cas de circonstances exceptionnelles : l'article 16</b> .....	593
<b>CHAPITRE VIII. — LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE, LE PREMIER MINISTRE ET LE GOUVERNEMENT</b> .....	596

<b>Section I. — Statut et responsabilité du président de la République</b> .....	599
§ 1. — Statut du président de la République .....	599
§ 2. — Responsabilité du président de la République ..	605
<b>Section II. — Statut et responsabilité du gouvernement</b> .....	610
§ 1. — Statut du gouvernement .....	610
1° Avant 1986 .....	610
2° Après 1986 .....	611
A. — <i>Composition du gouvernement</i> .....	612
1° Avant le 16 mars 1986 .....	612
2° Après le 16 mars 1986 .....	614
3° La hiérarchie des ministres et secrétaires d'État .....	616
B. — <i>L'incompatibilité des fonctions gouvernementales et parlementaires</i> .....	617
C. — <i>Les formations gouvernementales</i> .....	619
§ 2. — Responsabilité du gouvernement .....	620
A. — <i>La responsabilité gouvernementale devant l'Assemblée nationale</i> .....	621
1° Sur l'initiative gouvernementale .....	621
2° Sur l'initiative de l'Assemblée .....	624
3° Sur l'initiative du Premier ministre et de l'Assemblée .....	625
B. — <i>La signification réelle de cette responsabilité et la responsabilité gouvernementale devant le président de la République jusqu'en 1986</i> .....	627
C. — <i>La signification constitutionnelle de cette responsabilité après 1986 et 1988 : l'application du régime parlementaire rationalisé moniste, puis dualiste</i> .....	631
<b>Section III. — Les attributions du président de la République et du gouvernement</b> .....	632
§ 1. — Les pouvoirs présidentiels avec ou sans contre-seing .....	635
A. — <i>Les actes non soumis à contreseing</i> .....	636
B. — <i>Les actes soumis au contreseing</i> .....	641
§ 2. — Les compétences du Premier ministre et du gouvernement .....	644
1° Avant 1986 .....	644
2° Après 1986 .....	645
A. — <i>Les pouvoirs propres du Premier ministre</i> .....	646
B. — <i>Les attributions du gouvernement</i> .....	648
<b>CHAPITRE IX. — LE PARLEMENT</b> .....	651
<b>Section I. — Statut des parlementaires</b> .....	654
§ 1. — L'élection .....	654
§ 2. — Les incompatibilités et immunités .....	660
A. — <i>Les incompatibilités</i> .....	660

<i>B. — Les immunités parlementaires</i> .....	661
<b>Section II. — Le fonctionnement du Parlement</b> .....	662
<b>Section III. — Les fonctions du Parlement</b> .....	667
§ 1. — Les attributions législatives .....	667
<i>A. — Le vote de la loi</i> .....	669
<i>B. — Les droits de l'opposition après le vote de la loi et         avant sa promulgation : la saisine du Conseil constitu-         tionnel</i> .....	673
<i>C. — La promulgation de la loi</i> .....	673
§ 2. — Les attributions de contrôle .....	674
<i>A. — Les questions</i> .....	674
<i>B. — Les commissions d'enquête et de contrôle</i> .....	676
<b>CHAPITRE X. — LES CONSEILS DE LA RÉPUBLIQUE</b> .....	680
<b>Section I. — Les organes juridictionnels</b> .....	680
§ 1. — Le Conseil constitutionnel .....	680
§ 2. — Le Conseil d'État .....	680
<b>Section II. — Le Conseil économique et social</b> .....	682
<b>TABLE DES MATIÈRES</b> .....	683

LA COMPOSITION, L'IMPRESSION  
ET LE BROCHAGE DE CET OUVRAGE  
ONT ÉTÉ RÉALISÉS PAR L'IMPRIMERIE

● TARDY QUERCY (S.A.)  
46001 CAHORS

N° d'impression : 10072A

Dépôt légal : mai 1990

*Imprimé en France*